ホームレスの自立支援方策に関する研究会提出資料

提出者　特定非営利活動法人

　　釜ヶ崎支援機構

　　　　副理事長　山田　實

1. 特定非営利活動法人釜ヶ崎支援機構について
* 1999年６月２３日設立総会開催。9月29日大阪府認証受理。9月30日法人登記。
* **設立目的：**この法人は、野宿生活者と野宿に至るおそれのある人々の社会的処遇の改善活動及びその自立支援が図られるような地域の形成に関する事業を行うことにより、もって社会福祉の向上を図ることを目的とする。
* **行う事業：**①野宿生活者への食の提供事業／②野宿生活者への宿所提供事業／③野宿生活者と野宿に至るおそれのある人々の相談事業／④野宿生活者と野宿に至るおそれのある人々の実情把握のための調査研究事業／⑤野宿生活者と野宿に至るおそれのある人々の社会的処遇改善に資する広報・啓発事業／⑥野宿生活者と野宿に至るおそれのある人々の社会的処遇改善活動に対する援助事業／⑦野宿生活者と野宿に至るおそれのある人々が必要とする就労機会提供事業／⑧野宿生活者と野宿に至るおそれのある人々が必要とする衣食住・健康に関わる一切の物品・サービスの廉価提供事業／⑨定款に定める目的並びに定款４条各号の活動及び本条第1項各号に係る事業を達成するために必要な一切の事業
* **役員：**顧問　吉村靫生（社会福祉法人自彊館理事長）／理事長　本田哲郎（釜ヶ崎反失業連絡会共同代表・フランシスコ会　カトリック神父／副理事長　山田　實（釜ヶ崎反失業連絡会共同代表・釜ヶ崎日雇労働組合委員長）／理事　野口道彦（大阪市立大学同和問題研究室教員）／理事　乾　繁夫（社会福祉法人大阪市西成区社会福祉協議会会長）／監事　西口昭二郎（萩之茶屋連合振興町会長）
1. 釜ヶ崎（あいりん地区）周辺の野宿生活者の状況

|  |
| --- |
| 商店街・路上・高架下他野宿者実数 |
| 月日１９９９年７月１８日（日）時間（２１：００～２４：５５） |
| 商店街 | 場所 | テント | ゴロ寝 | 小屋 | 廃車 | 仲間 | 小計 |
| 玉新本通り | 玉出中 |  | 　 |  | 　 |  | 0 |
| 玉二 | 玉出中 |  | 　 |  | 　 |  | 0 |
| 西天下茶屋 | 千本北 |  | 　 |  | 　 |  | 0 |
| 天下茶屋駅前 | 天下茶屋 |  | 　 |  | 　 |  | 0 |
| 鶴見橋 | 鶴見橋 |  | 2 |  | 　 |  | 2 |
| 津守 | 津守 |  | 　 |  | 　 |  | 0 |
| 萩ノ茶屋 | 萩ノ茶屋 | 1 | 8 |  | 　 |  | 9 |
| 山王市場通り | 山王 |  | 56 |  | 　 |  | 56 |
| 動物園前一番 | 太子 |  | 5 |  | 　 |  | 5 |
| 新開筋 | 山王 |  | 54 |  | 　 |  | 54 |
| 飛田本通り | 太子/山王 |  | 5 |  | 　 |  | 5 |
| 飛田本通南 | 山王 |  | 5 |  | 　 |  | 5 |
| サンスーク花園 | 花園南 |  | 26 |  | 　 |  | 26 |
| 今池本通り | 天下茶屋北 |  | 3 |  | 　 |  | 3 |
| 路上／軒下 | 場所 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| センター東/北 | 荻ノ茶屋 | 10 | 68 | 1 | 　 |  | 79 |
| センター西/南 | 荻ノ茶屋 | 0 | 51 |  | 5 |  | 56 |
| 花園北交差点 | 中開・花園 | 10 | 50 | 2 | 　 |  | 62 |
| 阪堺線今宮駅 | 萩ノ茶屋 | 10 | 13 | 1 | 4 |  | 28 |
| 高架下 | 場所 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 南海ガード下 | 萩ノ茶屋 |  | 14 |  | 5 |  | 19 |
| 南海ガード下 | 天下茶屋 |  | 23 |  | 1 |  | 24 |
| 南海ガード下 | 岸ノ里から |  | 5 |  | 　 |  | 5 |
| 阪神高速高架下 | 山王 | 4 | 8 |  | 　 |  | 12 |
| 総数 | 　 | 35 | 396 | 4 | 15 | 　 | 450 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 公園内テント及び小屋生活者実態数 |  |  |  |  |  |  |
| 月日1999年7月19日（月）時間（７：２５～１５：５５） |  |  |  |  |  |
| 公園 | 場所 | テント | ゴロ寝 | 段ボ | 小屋 | 廃車 | 仲間 | 小計 |
| わかくさ | 北津守1-4 |  | 　 |  | 　 |  | 　 | 0 |
| 北津守東 | 北津守1-4 |  | 　 |  | 　 |  | 　 | 0 |
| 北津守中 | 北津守2-1 | 6 | 　 | 1 | 　 |  | 1 | 8 |
| 津守西 | 北津守2-5 |  | 　 |  | 　 |  | 　 | 0 |
| 西成 | 津守2-17 | 248 | 　 |  | 65 | 2 | 　 | 315 |
| 津守 | 津守2-7 |  | 　 |  | 　 |  | 1 | 1 |
| 中津守 | 津守1-6 |  | 　 |  | 　 |  | 　 | 0 |
| 津守神社 | 津守3-4 |  | 　 |  | 　 |  | 　 | 0 |
| 南津守中 | 南津守6-2 |  | 　 |  | 　 |  | 1 | 1 |
| 南津守東 | 南津守6-3 |  | 　 |  | 　 |  | 　 | 0 |
| 松通 | 松3-2 |  | 　 | 1 | 　 |  | 1 | 2 |
| 松通中 | 松2-3 |  | 　 |  | 　 |  | 　 | 0 |
| 松通東 | 松1-5 |  | 　 |  | 　 |  | 1 | 1 |
| 田端 | 千本南1-21 |  | 　 |  | 　 |  | 2 | 2 |
| 千本北 | 千本北1-7 |  | 　 |  | 　 |  | 1 | 1 |
| 玉出西 | 玉出西1-9 |  | 　 |  | 　 |  | 1 | 1 |
| 玉出 | 玉出1-1O | 2 | 　 |  | 　 |  | 10 | 12 |
| 玉出南 | 玉出中2-13 |  | 　 |  | 　 |  | 4 | 4 |
| 鶴見橋東 | 鶴見橋1-5 |  | 　 |  | 　 |  | 2 | 2 |
| 松ノ宮 | 鶴見橋3-7 |  | 　 | 2 | 1 |  | 7 | 10 |
| 鶴見橋 | 鶴見橋3-1 |  | 　 |  | 　 |  | 　 | 0 |
| 旭北 | 鶴見橋2-9 |  | 　 |  | 　 |  | 7 | 7 |
| 木津川河 | 葎守1～南 |  | ` |  | 　 |  | 2 | 2 |
| 北津守 | 北津守3-1 |  | 　 |  | 1 |  | 5 | 6 |
| 出城西 | 陸橋 | 10 | 　 |  | 　 |  | 　 | 10 |
| 阪神高架 | 北津守5-7 | 4 | 　 |  | 　 |  | 　 | 4 |
| 萩之茶屋南 | 萩之茶屋3-7 | 13 | 　 |  | 1 |  | 23 | 37 |
| 萩之茶屋北 | 萩之茶屋1-13 |  | 　 |  | 　 |  | 　 | 0 |
| 萩之茶屋中 | 萩之茶屋2-4 | 24 | 　 |  | 　 |  | 32 | 56 |
| 西皿池 | 潮路1-4 |  | 　 |  | 　 |  | 7 | 7 |
| 天下茶屋 | 岸ノ聖東1-1 | 36 | 　 |  | 　 |  | 23 | 59 |
| 南海 | 岸ノ里3-6 |  | 　 |  | 　 |  | 2 | 2 |
| 天満宮 | 岸ノ里東2-1 |  | 　 |  | 　 |  | 　 | 0 |
| 岸ノ里 | 岸ノ型2-13 |  | 　 |  | 　 |  | 1 | 1 |
| 天神ノ森 | 天神ノ森1-16 |  | 　 |  | 　 |  | 4 | 4 |
| 北天下茶屋 | 聖天下1-10 |  | 　 |  | 　 |  | 1 | 1 |
| 花園 | 花園北1-9 | 52 | 　 |  | 　 |  | 22 | 74 |
| 北開 | 北開2-3 | 4 | 　 |  | 1 |  | 1 | 6 |
| 開 | 中開3-1 |  | 　 |  | 　 |  | 2 | 2 |
| 南開 | 南開1-7 | 1 | 　 |  | 　 |  | 12 | 13 |
| 出城 | 出城1-5 | 25 | 　 |  | 　 |  | 24 | 49 |
| 出城西 | 出城3-6 | 14 | 　 |  | 3 |  | 11 | 28 |
| 長橋 | 長橋2-2 |  | 　 |  | 　 |  | 2 | 2 |
| 長橋1 | 長橋1-4 | 15 | 　 |  | 　 |  | 9 | 24 |
| 今宮工業 | 長橋1-1 | 21 | 　 |  | 5 | 2 | 27 | 55 |
| 今宮中周辺 | 花園1-8 | 28 | 　 |  | 　 | 8 | 42 | 78 |
| テント村 | 萩之茶屋1-9 |  | 133 |  | 　 |  | 　 | 133 |
| センター | 萩之茶屋1-3 |  | 759 |  | 　 |  | 　 | 759 |
| 総数 | 　 | 503 | 892 | 4 | 77 | 12 | 291 | 1779 |

|  |
| --- |
| 商店街・路上・高架下他野宿者実数 |
| 月日１９９９年７月１８日（日）時間（２１：００～２４：５５） |
| 　 | テント | ゴロ寝・段ボール | 小屋 | 廃車 | 仲間 | 合計 |
| 総数 | 538 | 1292 | 81 | 27 | 291 | 2229 |
| 公園等計 | 503 | 896 | 77 | 12 | 291 | 1779 |
| 商店など計 | 35 | 396 | 4 | 15 | 　 | 450 |
| 勝ち取る会季刊誌「かんざし」便り：1999年7月号より。集計ミスを訂正。 |

仲間＝公園等でテント外で話をしていた者

★テント利用者年齢構成＝自主運営している北テント（自彊館三徳寮東）と大阪市より運営を委託されている南テント（あいりん職安南分庁舎北）において、利用者名簿記入を呼びかけ集計したもの。9月19日から記入を開始し、現在も続けているが、整理できたのは9月19～22日の3日間分である。

|  |  |
| --- | --- |
| 年齢別 | 計 |
| ２０歳台 | 4 |
| ３０－３４ | 6 |
| ３５－３９ | 11 |
| ４０－４４ | 21 |
| ４５－４９ | 74 |
| ５０－５４ | 98 |
| ５５－５９ | 152 |
| ６０－６４ | 154 |
| ６５ー６９ | 64 |
| ７０歳台 | 14 |
| 総計 | 598 |

・利用状況：南北テントの総利用可能人員は500名。利用者全員が名簿記入しているわけではない。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 日数 | 9月 | 計 |
| 　 | 19/ | 87 |
| 　 | 20/ | 51 |
| 　 | 21/ | 72 |
| 　 | 22/ | 59 |
| 1日 計 | 　 | 269 |
| 　 | 19/20/ | 35 |
| 　 | 19/21/ | 27 |
| 　 | 19/22/ | 15 |
| 　 | 20/21/ | 31 |
| 　 | 20/22/ | 8 |
| 　 | 21/22/ | 24 |
| 2日 計 | 　 | 140 |
| 　 | 19/20/21/ | 37 |
| 　 | 19/20/22/ | 14 |
| 　 | 19/21/22/ | 21 |
| 　 | 20/21/22/ | 22 |
| 3 日計 | 　 | 94 |
| 　 | 19/20/21/22/ | 95 |
| 4 日計 | 　 | 95 |
| 総計 | 　 | 598 |
|  |  |  |
| １９日 |  | 331 |
| 20日 |  | 293 |
| 21日 |  | 329 |
| 22日  |  | 258 |

|  |  |
| --- | --- |
| 平均年齢 | 56.37 |
| 中央値  | 58 |
| 最頻値  | 64 |
| 範囲 | 57 |
| 最小 | 21 |
| 最大 | 78 |
| 標本数 | 598 |

・65歳以上の社会的にリタイヤ年齢と認められる層の対策実施が急がれる必要がある。

・要望は、仕事を求める声が多く、次いでもっと多くの人間が利用できるように拡大を求める声や乾パンよりもパン・ご飯を求める声が多い。シャワーの増設の要望もある。

・体調は、悪いとするものが多く、高血圧・腰痛が多い。障害者手帳を持つものもいる。心筋梗塞・不整脈・喘息・肝炎・関節炎・など、具体的に記入するものも多い。

・医療相談を実施し、医療機関につなぐ必要が認められる。

・継続利用者が多く、毎日列に並ぶ苦痛から解放する方法が模索される必要がある。

・運営について、大阪市からごくわずかな補助が南テント部分に限りなされているが、運営全体について、運営費補助・増額が望まれる。

３）今後の活動予定について

* 野宿生活者対策の根幹は就労対策であるとの基本的な考えから、大阪市の高齢者就労対策事業の実施に積極的に協力するほか、民間就労現場確保・拡大努力及びリサイクル事業による就労機会拡大の追及
* 高齢者を中心とした福祉相談事業
* 「受け入れ施設」の自己確立に向けて
* 釜ヶ崎（あいりん地区）全体の街づくり計画への参画

４）要望

* 自主運営の北テントはすでに1年を経過している。南テントは、来年3月までとなっている。野宿生活者の「寝場所確保」は、最低限度の対策として、内容をレベルアップし、規模を拡大して実施することがいまから計画されなければならない状況にある。下記に紹介する山本衆議院議員の質問に対する政府回答を、弾力的に適用することを考えられたい。

質問）四　越年・越冬期の臨時的施設の設置費・運営費について、生活保護施設に準じた補助を行う考えはないか。社会福祉事業法では六カ月以上事業を継続していることが社会福祉施設としての要件とされているとしても、臨時的施設を毎年設置する点に着目すれば、社会福祉施設として特例的に認めることもできるのではないか。

（回答）四について

　生活保護法(昭和二十五年法律第百四十四号)に規定する保護施設については、社会福祉事業法(昭和二十六年法律第四十五号)の規定により、事業の実施期間が六月を超えること等の条件が定められているほか、生活保護法の規定により、救護施設、更生施設、授産施設及び宿所提供施設の設備及び運営に関する最低基準(昭和四十一年厚生省令第十八号)に規定する基準(以下「最低基準」という。)を満たす必要がある。

　御指摘の臨時的施設の整備に要する費用については、当該施設が一時的に供用されるものであること、当該施設の構造及び設備が最低基準を満たさないと考えられること等から、保護施設に準じた国庫補助を行うことは適当ではないと考えている。

　また、生活保護法第三十条第一項ただし書の規定において、被保護者を保護施設以外の適当な施設に収容し、又は収容を委託して生活扶助を行うことができることとされており、御指摘の臨時的施設が保護施設に該当しない場合であっても、当該施設の設備及び運営が最低基準をおおむね満たし、収容して生活扶助を行う施設として適当であると認められる場合においては、保護の実施機関は必要に応じ、当該施設に被保護者を収容し、又は収容を委託して保護を行うことができる。この場合においては、保護の実施に要する費用及び収容又は収容の委託に要する費用が国庫負担の対象となる。

平成十一年八月十二日提出・質問第五一号・ホームレス問題に関する質問主意書・提出者山本孝史

内閣衆質一四五第五一号・平成十一年九月二十八日・内閣総理大臣小渕恵三

* 公園・路上などで廃品回収を行う野宿生活者で、廃品回収による生活の継続を望むものについては、公園・路上に替わる寮付の敷地を提供し、回収物の買い上げ価格に補助金を上乗せするなどして、自立援助策とされたい。