

職業紹介事業の過去と現在

遊 佐 敏 彦

は し が き

封建制度はなやかなりし頃の雇傭關係は主従の間柄として結ばれ、其の指導精神は大坂に於ては心學が奉公道の骨子となつてゐたのである。それでこの時代は徹底的温情主義が大體に於て實行されて居つたので、其の間に生ずる種々の事故が生じてても社會的制裁も完全に行はれて居つたのであつた。従つて雇傭者の紹介、勞力の供給も相當義理がたい人々によつて營業として行はれても行はれ、特に勞力供給は徳川時代には所謂顔役の仕事の分野に行はれて居つた。雇傭契約も大體に於て保證され居つたので町人の都大阪は町人階級の勃興によつて農民も生活困難の結果離村

して都市に流入し、商人となり日傭夫となり、その中に番組、桂庵、人宿、女術、寄子等の名稱が発生して居る通り職業紹介を營業として一般に奉公人請宿と法制上の總稱して、業者は紹介した後は身元引請まで行つた關係上、その取締も相當嚴重に行はれて居つたので、番組の元締は帶刀を許されて居つた事、營業の租税も申付けられて居つたことが記録に見えて居る。封建治下の職業紹介制度は相當信用あるものであつた。

然し職業紹介の仕事は賤業であると思做した所以のものは奉公人は一種賤者であるといふ觀念でこれは我國の奴婢慣例と相通する處にある。

然るに明治新政以來社會狀態の急激なる變動、我國の産業革命、資本主義經濟社會の進展、都市集中と契約自由の原則に依る雇傭制度は勞働市場に一大變動を與へ、勞力の流動の促進、勞働豫備軍の發生、失業問題の深刻化は、逆も封建制度時代に想像の出来ない複雑さが發生して來た爲に、勞働統制は頗る困難になり、勞働供給の機關が非組織的であり時代遅れの仲介機關だけ存在し一向長い間觀られないで放棄されて居つた結果職業斡旋の諸施設として在來の營業者は稍もすれば素質が低下するを免がれない。口入屋とは何か一種の悪名でもあるかの様に考へられる所以は一体何故であるか。この營業程人的要素に純正な人物が必要であるに拘らず、恰も社會的信用を失墜して居るかの如く見られて來たのは幾多の理由があつたにしても、前述の賤業的觀念から脱しないことが聽て紹介業者の素質を向上し有力な人物が社會的意義に醒めて居つたら這ふまでにならずになつたかも知れないのである。職業紹介事業に對する認識が社會一般が無理解である點にも基因するのである。

社會事業としての職業紹介

桂庵なる語の發生沿革が悪いだけではない。業態自体がその従事者の如何によつて弱點を暴露することが極めて多い事情に置かれて居る。營利業者の弊害と缺陷を擧げてその義憤から社會事業又は慈善事業の對象となつたことは明かである。然らば何故にその弊害が発生し易いか、勿論携はる人的要素ではあるが事業そのものに理由がある。

(一) 職業紹介なる仕事が大體人事關係である。従つて人事相談を多分に意味するために稍もすれば人の弱點を見出すことあり、これらに乗ずるは容易で、誘惑は茲に發生する權がある。求職自体が人生の方途に迷ふた揚句に飛び込むこと多く、一般社會の裏面の内情に通じない人々を對象とする結果この當事者は徳性を備ふる人が當るべきである。

(二) 一般は職業に對する認識は尠く、職業知識、訓練が比較的等閑に付せらるゝ實情で職業を求むるは下賤な者のなす事であるとの謬れる傳統的な觀念から脱しないで求職は弱味の結果となしもし就職の方策としても縁故關係、傳手

又は情實の裡に包藏した結果、公的な施設を利用するといふ觀念が没却されて居つた事が弊害を内攻せしめた理由である。

(三)就職問題は今日では古い傳統から脱け切らない雇傭契約に於て雇主本位である結果時代に即した雇傭制度にまで進展して居らない結果古來の美風として遺された主従關係の破綻が諸種の弊害を醸して居ることを見脱してならないそれは言葉に於て云ふならば「奉公人」又は僕婢の如き、丁稚小僧が小店員となり、「召抱へる」が「雇入」となるに拘らず雇傭條件が修正されて居らない。その中に仲介する機關は無意識の中に弊害を露出して居る。徒弟丁稚制度の崩壞の如きはそれである。

(四)近代社會が契約の自由といふことをあまり擴大し過ぎて居ることに氣付かなければならない。今日の被雇傭者は大體弱者である。管に法的保護のみならず社會的保護を必要とするに不拘自由契約の領域に放棄されて居る觀がある茲に非組織的な機關や施設又は合法的でない存在が跳梁する。即ち「モグ」"Fly by night"の如きはそれである。

職業紹介事業の進展とその使命

公益職業紹介事業は各國とも初めは慈善事業又は救濟事業としての發達經路を辿つて來て居る。我國も同様である宗教團體が我國の公益事業の先驅をなして居ること即ちそれである。大都市に巢喰ふ不正仲介者、惡桂庵の如きそれで、桂庵なる語の起原、民衆の耳に響く惡印象は今日でもまだ解消されて居らない。

明治三十四年神田基督教青年會人事相談部、本所若宮町無料宿泊所(佛教)、救世軍労働部の如きは職業紹介に手をつけた。日露戦争は頓にその動機を早め、關西では林歌子女史の婦人ホームの事業も斯業の嚆矢と見てよいと思ふ。

大阪の大火は社會事業の動機をなして居るのである。内務省が公營主義の職業紹介に具体的に手を觸れたのは明治四十二年床次地方局長時代である。歐米視察を終へて海外に於ける職業紹介施設に大に共鳴した結果、東京大阪大都市に補助金を交附して市營職業紹介所の設立を促したのである。其當時の市當局は設置獎勵にも不拘設立を觀なかつた

明治四十四年十一月東京市は三ヶ所の公營職業紹介所を開設したのであるが、大阪市は時の市會議員青木庄藏氏は遺憾となし有志と諮り、今日の八濱氏の大坂職業紹介所設立趣意書を發表したのが明治四十四年十二月のこと、翌四十五年二月財團法人の許可を受け南區惠比須町舊憲兵屯所跡に職業紹介所及び宿泊救護事業を開始した。これ關西の公益職業紹介所と名ある最初のものである。更に大正七年米騒動歐洲大戰は劃期的なものである。今全國的普及を見れば

- 大正元年 一〇箇所
- 大正五年 一四
- 大正七年 一六 米騒動歐洲大戰休戰條約成立
- 大正八年 三二 大阪市職業紹介所十二ヶ所設立
- 大正九年 八九
- 大正十年 八七 職業紹介法發布
- 大正十一年 一〇三 第一回國際労働總會採擇に係る失業に關する條約批准公布
- 大正十二年 一三五 中央及東京、大阪地方職業紹介事務局設置、關東大震災
- 大正十五年 一八七
- 昭和二年 二二二

- 昭和四年 二五六
- 昭和六年 三四〇
- 昭和八年 五一八
- 昭和十年六月 六五八

東北地方冷害凶作にて東北地方に職業紹介所普及全國災害各地に起る

職業紹介事業の發達促進はなんと謂つても歐洲大戰と大災害と時勢の推移に伴ひ失業問題の深刻化による有識者間の注意を喚起したことに依るのである。大正七年内務大臣の諮問による救濟事業調査會の答申、國際労働會議の失業に關する條約勸告、職業紹介法發布、職業紹介事務局官制公布、全國職業紹介網の完成等によつて單純なる救濟事業より一國の勞務需求調節の性質にまで進展した事であつて慈善救濟、社會事業的意識から脱皮して産業的機關としての使命を自覺して來た状態にある。特に歐洲大戰後の全世界の悩むたる失業問題の深刻なる苦惱を体験し、失業保險執行機關として國營主義の方向に進むと共に、進んで人の天分と個性に即した職業生活を全ふするための職業指導選擇を行ふ教育的使命にまで達して一段の重要性を加ふるに到つたのである。

暖 簾 と 前 垂

職業紹介事業が救済事業の域を脱しない時代の現業者の指導精神は親切を以て大衆に接することに多大の苦勞をしたことである。職業紹介所の設備は成可店舗の型態を備ふることに苦心すると共に、堂々たる設備よりも、暖簾前垂主義の受付が人氣を博したので、大阪市職業紹介所設立に當つては職業紹介事業の元老たる八濱徳三郎氏は専ら現業指導に當つたのである。この紹介方式は當時の人をして非常に興味を惹いたのである。これは極度に官僚化を避ける用意として方法として是認すべきである。應對動作は凡て營利業者の方式を出ない處にある。求人求職者に對應答にまで一種の型をなしたのである。原始公益職業紹介事業は斯くして頗る素朴的なものであつた。斯る時代には最も精神的な事務執行に可能なものであると共に、事務的機械的になり易きこの事業の性質の上に最もよき結果を齎らしたことは是認出来るのである。

慈善救済の域から社會事業的意識に進轉し更に労働問題

ふに不拘中都市には社會事業的域から脱せず、更に町村の紹介所はその慈善的意義から一步出ない處がある。即ち暖簾式から鐵筋コンクリートの堂々たる場屋を有するまで今日では雜然として居る中に、時代の流れとして國家統制の下に行はるゝ國營主義を要望して居る點は一致して居る。

今日の營利紹介業者の取締は警察取締の中にあり、勞力供給請負業、労働下宿は何等の取締る法令がないために労働者は搾取をほしほしにして居る状態である。公益職業紹介所の分野は社會政策的方面に進展はして居るが、まだ未開拓の労働市場の曠漠たるものがあることに氣付くのである。その事務は充分地についた事業となつて居らない處に反省が必要であるのである。

職業問題は經濟社會に於ける重要問題で、産業問題、教育問題にも關聯して居るし、國家將來の産業能率の人的要素の上に關係して居ることであるが、職業は人事一個の問題でもあり、社會政策上にも重大な分野であるが、事は職業の自由、雇傭契約の自由の領域に置かれ更に自由競争に

の撞頭は何時の間にかその形式を解消して、労働權の尊重労働需給調節機關等労働統制の進出、労働市場として職業紹介事業網の完成、失業對策への施設と漸次公營的意義が顯著になるに及んで漸次暖簾主義紹介方法が今日では全く解消して了つたのである。

統制ある労働市場

職業紹介事業は個々の統一なき實務は意味ないことで聯絡統一ある体系的執務に於て勞務需給調節といふ國家的な仕事にまで進展し、求人、求職の結付を行ふ實務より、労働市場の統制にまで來た今日の職業紹介事業の性質とは全く内容を異にして來た。營利主義、慈善救済の社會事業的から、更に産業機關としての労働市場の機能、非常時に於ける産業動員の施行機關としてまでの意識が惠まれて居る。實に最近十數年間に職業紹介事業の性質が變じて來て居ると共に、這般發達過程各地方の職業紹介所の存在の中に發見する。

大都市の公益職業紹介所は専門的分化、科學的經營を行

ある資本主義社會はいやが上にも人の問題には放置され居る爲に、閑却されて居るのである。従つて職業紹介施設は項目には擧げられて居るがこれが徹底を缺く最大原因は以上の理由からである。

公益職業紹介事業進展の經過を顧みて、經濟變動時局の變化、災害、失業問題等に直面して著しく面目を躍進して居る。該事業の使命は労働市場として統制を確立する時に於てはじめて達成されるであらう。